O DESENHO DA GESTÃO DA MOBILIDADE REGIONAL METROPOLITANA

PAULO CARVALHO FERRAGI*

As regiões metropolitanas no Estado São Paulo se formaram em épocas distintas, cada qual em seu “contexto particular”, ou seja, atrelada a condicionantes e aspectos geopolíticos próprios. A primeira delas, a de São Paulo, foi criada em conjuntura de exceção, gerando dificuldades à implantação por seus pares de ações de caráter metropolitano, conduzindo na prática a tomada de ações conjuntas ou metropolitanas, nos últimos anos, principalmente pelos Consórcios Regionais.

As regiões de Campinas e da Baixada Santista, em quadro mais atual, já nasceram com propostas sob a “ótica regional”, a exemplo da região litorânea que já convivia em comum com o turista, o mar e o porto, facilitando a leitura da tal “identidade metropolitana”. Recentemente o governo do Estado de São Paulo definiu novos espaços (Regiões e Aglomerações) ampliando assim as discussões de tal ordem e com destaque à gestão da mobilidade. Hoje estas regiões que abrigam mais de uma centena de municípios (106) absorvem apenas 20% da área do Estado, mas respondem por 82% do PIB e detêm 73% de sua população.

Ao lançarmos, todavia, o olhar sobre a questão institucional quando relacionado ao poder de regência destas regiões (seja uso do solo ou mobilidade), encontramos

lastro na Constituição Brasileira, que define o controle, os limites e interfaces de ações entre as unidades federativas, ou seja, o que podemos definir como “Tripé Institucional” representado pela União, o Estado e os municípios contidos em qualquer região considerada. Encontrar a adequada harmonia regional requer uma orquestra coesa e um responsável pela gestão metropolitana, a qual se apresenta, neste contexto político metropolitano com forte multiplicidade partidária, criando por vezes conflitos para ações afinadas e requerendo um bom maestro para a sua adequada regência.

Nas questões relacionadas à aplicação de recursos públicos nessas regiões, nem sempre as ações são condicionadas pelo ambiente técnico, mas por ajustes na busca do equilíbrio entre as questões políticas, sociais e econômicas, que em certas ocasiões são dissonantes entre si.

Na mobilidade a decisão de aplicações também tem forte correlação com os aspectos deste que podemos denominar “Tripé Político-Social-Econômico”, e, portanto, deliberações definidas sem atender questões sociais podem levar a conflitos regionais, assim como atender ou tender ao quesito político, tais como a concessão de benefícios. Podem também alterar o equilíbrio tarifário, ou mesmo neste caso, ao lançar o olhar apenas ao quesito econômico, poderíamos impor tarifas inviáveis à maior parte dos usuários do sistema.

O governo do Estado em passado recente valorou ações e reuniões de caráter metropolitano, sendo modelo a outras regiões do país, a exemplo do ocorrido na Baixada Santista, onde a gestão compartilhada entre o Estado e os municípios alimentou positivamente questões comuns, permitindo no caso da “Mobilidade Regional” um

melhor desenho da equação, viabilizando processos e projetos de interesses à região. Hoje parece estarmos momentaneamente esquecendo a afinidade de outrora, relacionado às questões metropolitanas, e assim, entendemos ser primordial resgatar o assunto sob a pena de perdermos avanços importantes conseguidos pelo Estado.

Neste mundo em permanentes mutações recebe-se agora novas leituras que se apresentam pelo Estatuto da Metrópole, o qual coloca a importância de um “quarto elemento”: a sociedade civil na participação dos projetos regionais. E é por esta ótica que os Conselhos Metropolitanos Regionais ganham importância como as entidades capazes de receptionar as demandas da sociedade e do estatuto – e o poder constituído, em qualquer esfera, deve naturalmente priorizar esta questão. Ampliam-se assim, as usuais e antigas chamadas audiências públicas, pois agora a participação da sociedade se apresenta durante o processo, ou seja, quando da elaboração dos planos e não apenas chamada a referendar um objeto pronto.

Quando imaginamos qual seria o melhor caminho para esta peregrinação metropolitana, entendemos a necessidade da elaboração de um Plano Regional de Mobilidade e Logística, para cada uma das regiões do Estado, atendendo a quesitos regionais e definindo diretrizes e ações gerais. O Plano teria aderência com os planos municipais, muitas vezes definindo as linhas mestras da mobilidade regional.

O corolário seria a tomada conjunta, pelo Estado e municípios (anuência da União e sociedade), de um Pacto de Mobilidade. Penso assim, que seria norteador por indicadores de médio e longo prazo, tudo constituindo uma decisão colegiada, favorecendo a região como um todo, instituindo assim a tal Governança Metropolitana.

* Paulo Carvalho Ferragi é engenheiro civil, pós-graduado em administração de empresas, especialista em planejamento e gestão da mobilidade
E-mail: pauloferragi@gmail.com